

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia

Agenzia di Tutela della Salute di Brescia

Sede Legale: viale Duca degli Abruzzi, 15 – 25124 Brescia

Tel. 030.38381 Fax 030.3838233 - www.ats-brescia.it - informa@ats-brescia.it

Posta certificata: protocollo@pec.ats-brescia.it

Codice Fiscale e Partita IVA: 03775430980

DECRETO n. 104

del 24/02/2017

Cl.: 1.1.02

OGGETTO: Affidamento del servizio di installazione e gestione di distributori di bevande calde, fredde e alimenti preconfezionati. Adesione al lotto 3 della procedura di gara condotta, quale Azienda Capofila, dall'ASL di Cremona (ora ATS di Valpadana) (CIG: 6970552979).

**II DIRETTORE GENERALE - Dr. Carmelo Scarcella
nominato con D.G.R. X/4615 del 19.12.2015**

Acquisiti i **pareri** del
DIRETTORE SANITARIO
del
DIRETTORE SOCIOSANITARIO
e del
DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dr. Fabrizio Speziani

Dr.ssa Annamaria Indelicato

Dott.ssa Teresa Foini



IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- con Deliberazione D.G. n. 522 del 04.11.2010 l'ASL di Brescia, in aggregazione con l'ASL di Vallecamonica-Sebino, ha provveduto all'aggiudicazione del servizio di installazione e gestione di distributori di bevande ed alimenti alla ditta EDA Snc di Mariotti & C. per il periodo 15.12.2010 - 14.12.2012 per un importo complessivo di € 332.568,00 (IVA compresa) per l'ASL di Brescia e di € 268.200,00 (IVA compresa) per l'ASL di Vallecamonica-Sebino;
- l'importo di cui sopra era relativo all'introito a favore della Stazione Appaltante corrisposto dalla ditta, a fronte dell'installazione dei distributori automatici e del conseguente consumo di bevande ed alimenti;
- si è addivenuti all'individuazione della summenzionata ditta a seguito dell'esperimento della procedura aperta, nei termini di cui alla Deliberazione D.G. ASL n. 222 del 07.04.2010, al cui contenuto integralmente si rimanda;

Sottolineato che l'importo introitato dall'ASL di Brescia per l'esercizio precedente alla decorrenza dell'appalto di cui sopra (2009), ammontava ad € 71.932,77 (Iva compresa);

Ritenuto opportuno sottolineare, anche ai fini della valutazione di congruità della nuova offerta economica relativa al contratto formalizzato con il presente atto, che:

- l'offerta presentata dalla ditta EDA Snc di Mariotti & C., di cui alla Deliberazione D.G. ASL n. 522 del 04.11.2010 (€ 166.284,00 IVA compresa/anno), è frutto di un errore materiale nella compilazione dell'offerta da parte del fornitore, riconosciuto dallo stesso, come risulta dall'istruttoria, alla quale si rimanda, effettuata in sede di aggiudicazione, errore che ha condotto ad un valore di contratto non in linea con le quotazioni del mercato;
- la Stazione Appaltante, effettuati tutti i necessari approfondimenti in ordine a quanto sopra, agli esiti della valutazione dell'anomalia dell'offerta e preso atto della volontà del fornitore di assumersi gli oneri determinati dall'errata quotazione, ha ritenuto di accettare l'offerta;
- le quotazioni economiche presentate in sede di appalto di cui alla più volte citata Deliberazione D.G. ASL n. 522/2010 sono state quantificate dai concorrenti, in ragione delle percentuali di rialzo sul valore posto a base d'asta, come rappresentato dalla tabella che segue:

Base d'asta (INTROITO ANNUALE) : € 62.000,00 (IVA esclusa).		
<u>Ditta</u>	<u>Offerta presentata (percentuali di rialzo/importo complessivo di introito(IVA esclusa)</u>	
Ovdamic srl	13%=	€ 70.060,00/anno
IVS Italia spa	1%=	€ 62.620,00/anno
Gruppo Argenta spa	32,80%=	€ 82.336,00/anno
Za.Va srl	1%=	€ 62.620,00/anno
E.D.A. snc	123,50%=	€ 138.570,00/anno

- l'analisi dei contenuti delle offerte economiche evidenzia l'allineamento dei valori tra le diverse proposte, salvo per quella della ditta aggiudicatarie ed identifica il conseguente livello in ragione del quale effettuare la valutazione comparativa con i contenuti della nuova offerta della ditta Stop&Go, della quale di seguito si descrivono i dettagli;

Atteso che:



- in vista della scadenza contrattuale (14.12.2012) l'U.O. Approvvigionamenti ha provveduto a valutare l'operato dell'aggiudicatario;
- dall'analisi condotta è emerso il rispetto del quadro prestazionale definito con le succitate Deliberazioni e dal Capitolato speciale di gara;
- per quanto sopra e per le motivazioni ampiamente espresse, con Decreto D.G. n. 522 del 05.12.2012 l'ASL di Brescia ha formalizzato il rinnovo del contratto, per il periodo 15.12.2012 - 14.12.2014, alle medesime condizioni economiche di cui alla Deliberazione D.G. ASL n. 522 del 04.11.2010;

Considerato che:

- con nota mail dell'8 agosto 2013, ARCA ha comunicato la pubblicazione del bando di gara relativo all'affidamento in concessione del servizio di somministrazione alimenti e bevande mediante distributori automatici;
- la procedura regionale è stata oggetto di ricorso, presentato al TAR Lombardia (Numero registro generale 2339/2013, proposto da Ge.S.A vending Spa);
- con nota del 13 novembre 2013, prot. n. 4389/13 (atti ASL prot. n. 0172560 del 14.11.2013), ARCA ha comunicato la sospensione dell'appalto a seguito di Ordinanza emessa dall'Autorità Giudiziaria, Ordinanza con la quale il TAR ha accolto la domanda cautelare presentata dal ricorrente;
- con successiva nota del 03.12.2013, prot. n. 5332/2013 (atti ASL prot. n. 0181525 del 04.12.2013), la Centrale Regionale ha comunicato la volontà di adire il Consiglio di Stato, contro l'Ordinanza emessa dal TAR; con la medesima nota la Stazione Appaltante ha dato indicazione agli Enti di procedere alla proroga dei contratti in scadenza entro dicembre 2013 o entro il primo trimestre 2014, in attesa della definizione della vertenza;
- con successiva nota prot. gen. n. 6606 del 07.02.2014 (atti ASL prot. n. 0025918 del 24.02.2014), l'Agenzia Regionale ha informato le Aziende aderenti alla procedura regionale dell'esito negativo del ricorso presentato al Consiglio di Stato e della necessità di sospendere la procedura sino all'udienza di merito fissata per il 18.11.2014; con la medesima nota la Stazione Appaltante ha dato indicazione agli Enti di procedere alla proroga dei contratti in scadenza entro dicembre 2014 o entro il primo trimestre 2015, in attesa della definizione della vertenza;

Dato atto che, per le motivazioni sopra specificate, con Decreto D.G. n. 627 del 11.12.2014 l'ASL di Brescia ha formalizzato la proroga del rapporto contrattuale per il periodo 15.12.2014 - 14.12.2015 con la ditta EDA Snc di Mariotti Gino, Giampiero, Ezio e Paolo & C di Darfo Boario Terme (BS) per un valore di introito pari a € 167.669,70 (IVA compresa);

Precisato che:

- con nota del 03.12.2015 prot. n. 10758/2015 (atti ASL prot. n. 0153914 del 04.12.2015), la Centrale Regionale ha comunicato l'annullamento della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione alimenti e bevande mediante distributori automatici, in esecuzione a quanto disposto dall'Autorità Amministrativa, a seguito della Sentenza n. 2439/2015, emessa dal Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia (Sezione Terza) e pubblicata in data 20.11.2015;
- con la medesima nota la Stazione Appaltante ha comunicato agli Enti di non procedere al riespletamento della gara, lasciando gli stessi liberi di condurre una autonoma procedura;

Dato atto che, per quanto sopra, nelle more di una nuova procedura di affidamento, si è ritenuto opportuno procedere ad una proroga semestrale del contratto stipulato con la Ditta EDA Snc di Mariotti Gino, Giampiero, Ezio e Paolo & C. di Darfo Boario Terme (BS), sino al 30.06.2016;



Precisato che con nota prot. gen. n. 0158727 del 15.12.2015, dunque, è stata comunicata al fornitore la volontà di procedere alla proroga del contratto, a decorrere dal 15.12.2015 fino al 30.06.2016, proroga formalizzata con Decreto D.G. n. 86 del 04.03.2016;

Evidenziato che con il summenzionato Decreto D.G. n. 86 del 04.03.2016, oltre alla formalizzazione dell'estensione del periodo contrattuale, vista l'entrata in vigore delle L.R. n. 23/2015 e della conseguente assegnazione alle ASST afferenti al territorio dell'ATS di Brescia, di funzioni, attività e sedi si è contestualmente dato atto che:

- il totale dei distributori automatici (n. 93) è stato distribuito, in ragione della loro ubicazione ed afferenza territoriale, come segue:
 - ATS di Brescia: n. 38;
 - ASST Spedali Civili: n. 28;
 - ASST della Franciacorta: n. 9;
 - ASST del Garda: n. 18;
- l'introito è stato conseguentemente distribuito come segue:
 - ATS di Brescia: € 34.255,10;
 - ASST Spedali Civili: € 25.240,60;
 - ASST della Franciacorta: € 8.113,05;
 - ASST del Garda: € 16.226,10;

Precisato, che Regione Lombardia con Decreto della Direzione Generale Welfare n. 5189 del 07.06.2016 ha assegnato definitivamente il patrimonio immobiliare all'ATS di Brescia;

Rilevato che, in attesa della definizione del percorso di affidamento del servizio, si è reso necessario procedere con un'ulteriore proroga, in particolare:

- con nota prot. gen. n. 0055633 del 17.06.2016 è stata richiesta per i distributori installati negli immobili gestiti dall'ATS di Brescia, alla ditta EDA Snc di Mariotti Gino, Giampiero, Ezio e Paolo & C. di Darfo Boario Terme (BS), la disponibilità alla prosecuzione del contratto sino al 31.12.2016 - fatta salva la possibilità per l'ATS di Brescia di recedere anticipatamente - alle medesime condizioni già in atto;
- la ditta - che nel frattempo aveva dato regolare esecuzione al contratto - con PEC del 21.06.2016 (prot. gen. n. 0056967 del 22.06.2016) ha accettato;

Rilevato che:

- con deliberazione n. 157 del 10.04.2013 l'Asl di Cremona (ora ATS di Valpadana), aveva aggiudicato in forma aggregata l'appalto del servizio di installazione e gestione di distributori di bevande calde, fredde e alimenti preconfezionati;
- il capitolato Speciale d'Appalto formalizza la c.d. Clausola di Estensione, in virtù della quale le Amministrazioni nella stessa elencate hanno la facoltà di aderire al contratto stipulato dalla Stazione Appaltante, sino alla scadenza definita dagli atti di gara, alle medesime condizioni aggiudicate;
- l'ASL della Provincia di Brescia (ora ATS di Brescia) è espressamente individuata, nel disciplinare di gara, fra le Aziende Sanitarie che possono fruire della clausola di adesione successiva;
- per l'ATS di Brescia risulta essere di interesse l'adesione al lotto n. 3 "Azienda Ospedaliera Spedali Civili di Brescia solo per i presidi di Montichiari - Gardone e Poliambulatori Territoriali", per le motivazioni che di seguito si dettagliano, aggiudicato alla ditta Stop & Go Srl di Lecco;

Considerato che:

- l'oggetto contrattuale dell'appalto di cui sopra consiste nell'affidamento del servizio di installazione e gestione di distributori di bevande calde, fredde e alimenti preconfezionati per anni sei;



- attualmente l'ATS di Brescia, per tutto quanto già indicato nelle premesse, per tale servizio è in regime di proroga con la ditta EDA Snc di Mariotti Gino, Giampiero, Ezio e Paolo & C. di Darfo Boario Terme (BS) e che, pertanto, in attuazione di quanto definito dalla normativa nazionale e regionale di riferimento, nonché dalla D.G.R. n. X/4702/2015, come confermato dalla D.G.R. n. X/5954 del 05.12.2016 (Regole di Sistema anno 2017), risulta opportuno procedere all'adesione alla procedura di appalto condotta dall'ASL di Cremona (ora ATS della Valpadana);

Atteso che:

- alla luce di quanto sopra, questa Agenzia ha condotto delle interlocuzioni con la ditta Stop & Go Srl di Lecco, per acquisire la disponibilità della medesima all'espletamento del servizio in oggetto, in adesione all'appalto condotto dall'ASL di Cremona, sino alla scadenza del 31.07.2019;
- in considerazione della compresenza - presso la sede dell'ATS di Viale Duca degli Abruzzi, 15 Brescia - di Edifici occupati da Assetti afferenti all'ASST Spedali Civili di Brescia, si è valutata con la citata Azienda la convenienza e l'opportunità di procedere ad una negoziazione congiunta, come da interlocuzioni avviate con mail del 08.11.2016 e delle quali è stata data informazione alla Direzione Amministrativa dell'ATS di Brescia, anche al fine di - affidando la gestione all'appalto per la sede in argomento all'ATS - uniformare le condizioni economiche offerte dalla ditta e relative alla vendita dei prodotti dei distributori;
- la ditta Stop & Go Srl, con nota mail dell'11.11.2016 (atti ATS prot. n. 0099946 del 11.11.2016) in esito alle trattative condotte, ha presentato l'offerta riepilogativa per un valore complessivo pari ad € 7.500,00 + Iva, di cui € 6.500,00 (IVA esclusa) per i distributori dell'ATS di Brescia ed € 1.000,00 (IVA esclusa), per i distributori collocati presso la sede di Viale Duca degli Abruzzi - Brescia dell'ASST Spedali Civili di Brescia;

Ritenuta congrua l'offerta riepilogativa presentata da Stop & Go Srl si è provveduto a comunicare:

- con nota prot. 0100127 del 11.11.2016, alla ditta Stop & Go Srl con sede a Lecco, l'adesione al lotto 3 della gara condotta dall'ASL di Cremona con decorrenza 15.12.2016 fino al 31.07.2019;
- con nota prot. 0100129 del 11.11.2016 alla ditta EDA Snc di Mariotti Gino, Giampiero, Ezio e Paolo & C. di Darfo Boario Terme (BS) il recesso anticipato con decorrenza 15.12.2016;

Richiamato, per tutto quanto nel presente atto non espresso, il contenuto della deliberazione n. 157 del 10.04.2013 dell'Asl di Cremona;

Dato atto che con successive interlocuzioni (che si sono concluse con mail dell'ASST Spedali Civili di Brescia del 21.12.2016) l'ASST Spedali Civili ha comunicato la volontà di gestire direttamente il contratto relativamente ai distributori presenti negli Edifici dalla stessa utilizzati presso la sede di Viale Duca degli Abruzzi - Brescia, contrariamente a quanto precedentemente stabilito;

Dato atto, pertanto, che a seguito di quanto sopra, si è riconvocata la ditta in data 28.12.2016 per ridefinire l'importo di cui all'offerta presentata dalla ditta Stop & Go Srl (prot. ATS di Brescia n. 0099946 del 11.11.2016); le negoziazioni condotte hanno confermato il valore di introito per l'ATS in € 6.500,00 (IVA esclusa)/anno pari ad € 7.930,00 (IVA inclusa)/anno, come da note prot. gen. ATS n. 0000340 del 03.01.2017 e prot. gen. ATS n. 0012235 del 06.02.2017;

Ricordato che il dettaglio delle condizioni economiche è illustrato nell'allegato "A", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;



Descritto di seguito il quadro comparativo tra il contratto scaduto in data 15.12.2015 e quello formalizzato con il presente atto, alle luce di quanto evidenziato nelle premesse:

Distributori alla data del 31.12.2015	Numero distributori alla data del 15.12.2016	Valore introito complessivo alla data del 31.12.2015	Valore attuale di mercato dell'introito	Valore introito a distributore in vigore delle condizioni di cui alla Deliberazione DG n. 522/2010 (A) Valore attuale introito di mercato a distributore (B)	Valore introito attuale
93	33	€ 166.284,00	€ 71.932,77	€ 166.284,00 / 93 = € 1.788,00/cad (A) € 71.932,77 / 93 = € 773,47/cad (B)	€ 7.930,00 / 33 = € 240,30

Evidenziato che la differenza del valore di introito a distributore (da € 773,47 ad € 240,30) è giustificata e motivata dal diverso peso economico del contratto, in ragione sia della diminuzione delle sedi dell'ATS di Brescia, sia di una diversa composizione del bacino di fruitori del servizio; il nuovo riassetto, infatti, assegnando alle ASST le funzioni erogative ha trasferito assetti, sedi e servizi che generavano un importante afflusso di utenza esterna;

Evidenziato, inoltre, che la presente adesione trova fondamento nella Clausola di Estensione prevista dagli atti di gara, nonché nella partecipazione dell'ASL di Brescia, ora ATS di Brescia, all'atto dell'indizione della procedura in argomento da parte dell'ASL di Cremona, all'Unione di Acquisto denominata AIPEL, come da Deliberazione D.G. n. 763/2003;

Visto il Decreto D.G. n. 123 del 31.03.2016, con il quale è stata formalizzata la partecipazione dell'ATS di Brescia all'unione delle ATS Lombarde, alla luce del nuovo assetto, ridefinito dalla L.R. n. 23/2015, del Sistema Socio Sanitario Lombardo;

Sottolineato che:

- il presente provvedimento prende atto della prosecuzione del contratto con la ditta EDA Snc di Mariotti Gino, Giampiero, Ezio e Paolo & C. per il periodo dal 01.07.2016 e fino al 14.12.2016;
- il protrarsi dell'istruttoria, volta alla definizione del contenuto del presente atto, è stata determinata dalla necessità di procedere ad una attenta mappatura delle tipologie di distributori collocati presso le sedi oggetto di assegnazione all'ATS di Brescia, nonché dalla necessità di definire con l'ASST Spedali Civili di Brescia, le modalità di gestione dell'appalto presso la sede di Viale Duca degli Abruzzi, n. 15, n. 13 e n. 11 Brescia;

Dato atto che il rapporto contrattuale con la ditta EDA Snc di Mariotti Gino, Giampiero, Ezio e Paolo & C. per il periodo 01.07.2016 - 14.12.2016 genera, per l'ATS di Brescia, un valore di introito pari ad € 31.400,50 (Iva compresa), determinato sulla scorta del numero di distributori automatici negli immobili in gestione all'ATS di Brescia;

Atteso che il rapporto contrattuale con la ditta Stop & Go Srl, che si formalizza con il presente provvedimento, genererà un valore di introito pari ad € 6.500,00 (IVA esclusa)/anno;

Accertata la conformità del presente provvedimento con il Regolamento di cui al Decreto D.G. ASL n. 287 del 06.06.2013;

Ritenuto di nominare la Dott.ssa Elena Soardi - Direttore del Servizio Risorse Strumentali - quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

Vista la proposta presentata dal Direttore del Servizio Risorse Strumentali, Dott.ssa Elena Soardi, che attesta, in qualità di Responsabile del procedimento, la regolarità tecnica del presente provvedimento;



Vista l'attestazione del Direttore del Servizio Risorse Economico-Finanziarie, Dott.ssa Lara Corini, in merito alla regolarità contabile;

Acquisiti i pareri del Direttore Sanitario, Dr. Fabrizio Speziani, del Direttore Sociosanitario, Dr.ssa Annamaria Indelicato e del Direttore Amministrativo, Dott.ssa Teresa Foini che attesta, altresì, la legittimità del presente atto;

D E C R E T A

- a) di prendere atto, per le motivazioni in premessa esposte, della proroga del rapporto contrattuale, regolarmente eseguito, stipulato con la ditta EDA Snc di Mariotti Gino, Giampiero, Ezio e Paolo & C. di Darfo Boario Terme (BS), (Decreto D.G. n. 86 del 04.03.2016), per il periodo 01.07.2016 fino al 14.12.2016;
- b) di ribadire che il rapporto contrattuale con la ditta EDA Snc di Mariotti Gino, Giampiero, Ezio e Paolo & C. di Darfo Boario Terme (BS) ha avuto efficacia dal 01.07.2016 fino al 14.12.2016, generando un introito pari ad € 31.400,50 (Iva compresa) al conto "Distributori Bevande", cod. 77.07.231;
- c) di prendere atto dell'aggiudicazione della procedura di gara, condotta dall'ASL di Cremona, per il servizio di installazione e gestione di distributori di bevande calde, fredde e alimenti preconfezionati (lotto n. 3);
- d) di aderire con il presente provvedimento all'aggiudicazione completa e determinata, quale Azienda capofila, dall'ASL di Cremona (ora ATS della Valpadana), con sua Deliberazione D.G. n. 157 del 10.04.2013;
- e) di affidare, per il periodo 15.12.2016 - 31.07.2019, il servizio in oggetto alla ditta Stop & Go Srl, aggiudicataria del lotto n. 3 dell'appalto condotto dall'ASL di Cremona, secondo le indicazioni operative definite dagli atti di aggiudicazione ed economiche, come descritte nell'allegato "A", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- f) di dare atto che il rapporto contrattuale con la ditta Stop & Go Srl ha avuto decorrenza dal 15.12.2016 e avrà scadenza il 31.07.2019 e genererà introiti per complessivi € 20.816,24 (omnicomprensivi) che saranno registrati al conto "Distributori bevande", cod. 77.7.231 come segue:
 - per € 330,41 (Iva compresa) sul Bilancio Economico di Previsione anno 2016 ;
 - per € 7.930,00 (Iva compresa) sul Bilancio Economico di previsione anno 2017;
 - per € 7.930,00 (Iva compresa) sul Bilancio Economico di previsione anno 2018;
 - per € 4.625,83 (Iva compresa) sul Bilancio Economico di previsione anno 2019;
- g) di nominare la Dott.ssa Elena Soardi - Direttore del Servizio Risorse Strumentali - quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
- h) di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto al controllo del Collegio Sindacale, in conformità ai contenuti dell'art. 3-ter del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. e dell'art. 12, comma 14, della L.R. n. 33/2009;
- i) di disporre, a cura della U.O. Affari Generali, la pubblicazione all'Albo on-line - sezione Pubblicità Legale - ai sensi dell'art. 17, comma 6, della L.R. n. 33/2009 e dell'art. 32 della L. n. 69/2009, ed in conformità al D.Lgs n. 196/2003 e secondo le modalità stabilite dalle relative specifiche tecniche.

Firmato digitalmente dal Direttore Generale
Dr. Carmelo Scarcella

Allegato A

**Servizio installazione e gestione distributori di bevande calde, fredde e alimenti preconfezionati.
Ditta Stop & Go Srl di Lecco - periodo 15.12.2016 - 31.07.2019.**

canone annuale complessivo per l'installazione dei distributori come da allegato elenco	€ 6.500+Iva
Fornitura prime 1000 card	gratuita
Fornitura card oltre le prime 1000	€ 3,00 cd

COSTO EROGAZIONE PRODOTTO	PREZZO CON CARD	PREZZO CON MONETA
Bevande Calde	0,46	0,5
Acqua Nat. E Gas. PET 0,5 lt	0,35	0,4
lattine 33 cl	0,56	0,6
Snack I [^] fascia	0,52	0,55
Snack II [^] fascia	0,79	0,8
Snack III [^] fascia	0,94	0,95
Panini	1,5	1,5