



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 4791

Seduta del 31/05/2021

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI
STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI
ALESSANDRA LOCATELLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
FABIO ROLFI
FABRIZIO SALA
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Alessandra Locatelli

Oggetto

APPROVAZIONE DEL PIANO DI RIPARTO E MODALITA' DI UTILIZZO DELLE RISORSE DEL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE SOCIALI – ANNUALITA' 2020

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Claudia Moneta

I Dirigenti Davide Sironi Clara Sabatini

L'atto si compone di 25 pagine

di cui 14 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e in particolare l’art. 20 riguardante le disposizioni per la determinazione e il riparto del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (successivamente indicato come F.N.P.S.);

RICHIAMATE le seguenti disposizioni riguardanti il F.N.P.S.:

- art. 59, commi 44 e 46, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, (legge finanziaria 1998), che istituisce il Fondo per le politiche sociali, ridenominato “Fondo nazionale per le politiche sociali” e fa confluire sul suddetto fondo gli stanziamenti previsti dai provvedimenti legislativi di settore;
- art. 80, commi 17 e 18, della legge 23 dicembre 2000, n. 388 (legge finanziaria 2001) che ridefinisce il complesso delle disposizioni di legge (leggi di settore) le cui risorse finanziarie affluiscono al F.N.P.S. a far data da 1° gennaio 2001 e stabilisce il riparto alle Regioni in un’unica soluzione anche dei fondi delle leggi di settore;
- art. 52, comma 2, della legge 28 dicembre 2001, n. 448 (legge finanziaria 2002) che integra le disposizioni di cui all’articolo 80 – comma 17 – della legge n. 388/2000 (legge finanziaria 2001) per effetto del quale gli stanziamenti di cui alla legge 8 marzo 2000, n. 53, articolo 28 - Fondo per l’armonizzazione dei tempi delle città - confluiscono al F.N.P.S.;
- art. 46, comma 1, della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge finanziaria 2003) che stabilisce che, dal 2003, il F.N.P.S. è determinato dagli stanziamenti previsti per gli interventi disciplinati dalle disposizioni legislative indicate all’articolo 80, comma 17, della legge n. 388/2000 e dagli stanziamenti previsti per gli interventi, comunque finanziati a carico del Fondo medesimo, disciplinati da altre disposizioni e che gli stanziamenti affluiscono al Fondo senza vincolo di destinazione;
- art. 46, comma 5, della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge finanziaria 2003) che stabilisce che le risorse del F.N.P.S. devono essere utilizzate dagli enti destinatari entro il 30 giugno dell’anno successivo a quello di assegnazione, pena la revoca dei finanziamenti;

VISTA la l.r. 6 dicembre 1999, n.23 “Politiche regionali per la famiglia”;

VISTA la l.r. 14 dicembre 2004, n. 34 “Politiche regionali per i minori” con particolare riferimento all’articolo 4, comma 4;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la l.r. 12 marzo 2008, n. 3 “Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale” così come modificata dalla l.r. 11 agosto 2015, n. 23 “Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e al Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33, con particolare riferimento all’art.11, lett. l) secondo il quale Regione Lombardia disciplina il riparto e l’impiego delle risorse finanziarie di cui al Fondo Nazionale per le Politiche Sociali;

VISTA inoltre la l.r. 11 agosto 2015, n. 23 “Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e al Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)”;

RICHIAMATA la l.r. 8 luglio 2016, n. 16 “Disciplina regionale dei servizi abitativi”;

VISTA la d.c.r. 10 luglio 2018, n. 64 “Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura” (PRS) – Missione 12 “Diritti sociali, politiche sociali e famiglia” - in cui si prevede lo sviluppo della rete delle unità di offerta sociali al fine di:

- adottare una lettura del bisogno più efficace, in un’ottica preventiva, di differenziazione, di integrazione tra i settori sanitario e sociosanitario e di personalizzazione degli interventi;
- realizzare la semplificazione dell’accesso ai servizi promuovendo attività di informazione, orientamento e accompagnamento della persona;
- garantire una presa in carico che tenga conto dei bisogni complessivi della persona;
- rafforzare gli interventi e i servizi per la famiglia e l’infanzia;
- potenziare gli interventi domiciliari a favore delle persone anziane e delle persone con disabilità;

RICHIAMATA in particolare la d.g.r. 19 aprile 2021, n. 4563 “Approvazione delle Linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2021-2023”, secondo cui la programmazione 2021-2023 dovrà investire su progettualità orientate alla costruzione di servizi integrati e trasversali tra aree di policy, programmando concretamente interventi orientati alla multidimensionalità del bisogno, al superamento di un approccio settoriale con la conseguente parcellizzazione dell’offerta e al beneficio di differenti economie di scala;

RICHIAMATI inoltre i seguenti provvedimenti regionali:

- d.g.r. 16 ottobre 2018, n. XI/662 “Adempimenti riguardanti il Decreto



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- legislativo n. 147/2017 e successivi Decreti ministeriali attuativi in materia di contrasto alla povertà e Linee di sviluppo delle politiche regionali”;
- d.g.r. 18 maggio 2020 n. XI/3152 “Fondo Povertà annualità 2019: aggiornamento della d.g.r. n. XI/662 del 16 ottobre 2018 *Adempimenti riguardanti il d. lgs. N. 147/2017 e successivi decreti ministeriali attuativi in materia di contrasto alla povertà e linee di sviluppo delle politiche regionali*”;
 - d.g.r. 18 novembre 2019, n. XI/2457 “Cartella Sociale Informatizzata versione 2.0 – Approvazione linee guida e specifiche di interscambio informativo”;
 - d.g.r. 23 dicembre 2019, n. XI/2720 “Piano regionale per la non autosufficienza triennio 2019-2021 e Programma operativo regionale annualità 2019 – esercizio 2020”;
 - d.g.r. 15 aprile 2020, n. XI/3054 “Determinazioni in merito alla ripartizione delle risorse del Fondo nazionale per le politiche sociali – annualità 2019 (esercizio 2020)”;
 - d.g.r. 14 luglio 2020, n. XI/3373 “Sistema integrato dei servizi di educazione e istruzione dalla nascita sino a sei anni – Programmazione regionale degli interventi e criteri di riparto del Fondo nazionale annualità 2020, in attuazione del D.lgs n. 65/2017”;
 - d.g.r. 5 agosto 2020 n. XI/3481 “Aprovazione Nidi Gratis – Bonus 2020/2021 POR FSE 2014/2020 – (Asse II – Azione 9.3.3)”;
 - d.g.r. 20 luglio 2020, n. XI/3404 “Programma operativo regionale per la realizzazione degli interventi a favore di persone con disabilità grave - Dopo di Noi Legge n. 112/2016. Risorse annualità 2018/2019”;
 - d.g.r. 5 agosto 2020, n. XI/3480 e d.g.r. 21 dicembre 2020, n. XI/4081 relative all’istituzione e all’attuazione dalla misura “Fondo Famiglia – emergenza COVID-19”;
 - d.g.r. 13 ottobre 2020, n. XI/3663 “Determinazioni in merito alla ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale 2020”;
 - d.g.r. 21 dicembre 2020, n. XI/4138 “Programma operativo regionale a favore di persone con gravissima disabilità e in condizione di non autosufficienza e grave disabilità di cui al Fondo per le non autosufficienze triennio 2019-2021 – annualità 2020 esercizio 2021”;
 - d.g.r. 3 marzo 2021, n. XI/4387 “Programma P.I.P.P.I. (Programma di interventi per la prevenzione dell’istituzionalizzazione) – anno 2021: implementazione del Programma, in attuazione del decreto interministeriale del 19 novembre 2020”;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 19 novembre 2020, pubblicato in G.U. il 18/02/2021, con il quale sono state assegnate alla Regione Lombardia le risorse del F.N.P.S. per l'anno 2020 pari a € 54.953.048,89 e fornite indicazioni coordinate con Regioni e ANCI – in ordine alle modalità di realizzazione delle attività di programmazione;

VISTO in particolare il Piano sociale nazionale relativo al triennio 2018-2020, di cui all'allegato A del decreto interministeriale del 26 novembre 2018, che costituisce l'atto di programmazione nazionale delle risorse afferenti al F.N.P.S. individuando, nel limite di tali risorse, lo sviluppo degli interventi e dei servizi necessari per la progressiva definizione dei livelli essenziali delle prestazioni sociali da garantire su tutto il territorio nazionale;

PRESO ATTO che all'articolo 1, comma 2 del sopra citato decreto interministeriale si precisa che, in ragione della situazione venutasi a creare con l'emergenza coronavirus e della necessità di porre particolari attenzioni su misure volte a rafforzare la coesione sociale e la resilienza, nelle more di un più approfondito riesame degli interventi sociali in sede di definizione del Piano sociale nazionale 2021-2023, il novero delle azioni contemplate nel suddetto piano è integrato con:

- a) il rafforzamento di «presidi di welfare di prossimità», intesi come presidi multiservizio di incontro, orientamento e intervento rivolti a individui, famiglie, anziani, gruppi di pari, dove operano equipe multidisciplinari in grado di offrire soluzioni di welfare peculiari a bisogni personalizzati;
- b) il rafforzamento degli strumenti atti ad assicurare alle persone di minore età in condizione di grave disagio economico escluse, o ai margini, delle reti educative e di welfare, una presa in carico che definisca un piano educativo di sostegno personalizzato, che ne contrasti i rischi di emarginazione e di esposizione anche alla violenza, da realizzare con il concorso di tutti gli attori presenti sul territorio;

PRESO ATTO altresì che all'articolo 1, comma 3 del decreto interministeriale si stabilisce che, alla luce delle integrazioni di cui al punto precedente, la quota minima del Fondo nazionale per le politiche sociali destinata al rafforzamento degli interventi e dei servizi nell'area dell'infanzia e dell'adolescenza è incrementata dal 40% al 50%;

CONSIDERATO inoltre che il Piano sociale nazionale pone all'attenzione dei territori



Regione Lombardia

LA GIUNTA

la necessità di integrare le risorse del F.N.P.S. con gli altri fondi di finanziamento dei servizi territoriali, quali il Fondo nazionale per le non autosufficienze, il Fondo nazionale a sostegno del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita fino ai sei anni e il Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale;

PRESO ATTO che il sopra citato Piano esclude i servizi socio-educativi per la prima infanzia dai servizi su cui programmare l'utilizzo del F.N.P.S., in considerazione del fatto che tali servizi hanno recentemente trovato definitiva collocazione nel «sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita ai sei anni», ai sensi del D.lgs. n. 65 del 2017, con proprie forme di finanziamento, evidenziando la necessità di garantire comunque una programmazione il più possibile integrata a livello territoriale;

VISTO inoltre l'articolo 4 del decreto interministeriale 19 novembre 2020 secondo il quale una quota minima del F.N.P.S. – che per la Lombardia è pari a euro € 437.500,00 - dovrà essere destinata al finanziamento delle azioni volte all'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.);

VISTO l'articolo 3 “Programmazione regionale e monitoraggio” del citato decreto interministeriale in cui si prevede:

- al comma 1 che le Regioni si impegnano a programmare gli impieghi delle risorse loro destinate in coerenza con il Piano sociale nazionale 2018-2020 come integrato ai sensi dell'articolo 1 del decreto interministeriale del 19/11/2020;
- al comma 2 che la programmazione regionale deve essere comunicata al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- al comma 3 che l'erogazione delle risorse è condizionata alla rendicontazione da parte della Regione sugli utilizzi delle risorse ripartite ai sensi del decreto interministeriale 26 novembre 2018 e secondo la percentuale di almeno il 75% su base regionale;

VISTA la nota della D.G. Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità prot. n. J2.2021.0083127 del 04/05/2021 con cui si comunica al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali l'impegno di Regione Lombardia a programmare le risorse assegnate secondo quanto disposto dal decreto interministeriale del 19/11/2020 e dal Piano sociale nazionale;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

PRESO ATTO inoltre che, con la nota sopra citata, è stato trasmesso al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali anche il monitoraggio delle risorse ripartite dal Fondo Nazionale per le Politiche Sociali per l'anno 2018 (Allegati A e B del decreto interministeriale del 19/11/2020);

CONSIDERATO che Regione Lombardia sta sviluppando le proprie politiche sociali con una forte caratterizzazione verso la presa in carico dei bisogni, ponendo al centro la persona con la sua famiglia, promuovendo azioni, interventi, progettualità che vedono i diversi attori locali operare attraverso un approccio trasversale capace di promuovere l'integrazione delle politiche e la ricomposizione delle risorse;

CONSIDERATA la particolare situazione determinatasi a seguito dell'emergenza sanitaria da COVID-19 che ha visto i Comuni lombardi impegnati a rispondere in modo tempestivo a nuovi bisogni, con particolare riferimento alle persone più fragili;

VISTO in particolare l'Allegato A "Criteri di riparto e modalità di utilizzo del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali annualità 2020", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nel quale si definiscono la programmazione regionale delle risorse del F.N.P.S. anno 2020, i criteri regionali di riparto, le modalità di utilizzo e di erogazione delle risorse, coerentemente con quanto disposto dal Piano sociale nazionale e dagli atti di programmazione regionale;

RITENUTO di procedere all'assegnazione agli Ambiti territoriali delle risorse del F.N.P.S. anno 2020 per un importo pari a euro 54.115.548,89 la cui copertura finanziaria è garantita a valere sugli stanziamenti del capitolo 12.07.104.8323 dell'esercizio finanziario 2021, ripartiti per numero di residenti, comprensivo di una quota pari allo 0,3% per i Comuni montani ripartita per numero di residenti nei territori interessati (popolazione ISTAT al 1° gennaio 2020), così come definito nell'Allegato B parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

PRESO ATTO che nell'Allegato A alla d.g.r. 15 aprile 2021 n. 4563 si prevede, a valere sulle risorse del F.N.P.S., uno specifico contributo dedicato al supporto dei nuovi Ambiti distrettuali costituitisi a seguito della attuazione della d.g.r. n. 7631/2017 e frutto dell'aggregazione tra Ambiti precedentemente distinti, finalizzato a obiettivi di rafforzamento organizzativo e di funzionamento del nuovo Ambito, la cui entità è stabilita nella quota di euro 50.000,00 a ciascun Ambito;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RITENUTO pertanto di procedere all'assegnazione agli Ambiti distrettuali di Lomellina, Visconteo Sud Milano, Broni e Casteggio, Alto Milanese, Oglio Po, Alto e Basso Pavese delle risorse F.N.P.S. anno 2020 per un importo pari a euro 300.000,00 la cui copertura finanziaria è garantita a valere sugli stanziamenti del capitolo 12.07.104.8323 dell'esercizio finanziario 2021, ripartiti per euro 50.000,00 a ciascuno degli Ambiti sopra indicati, così come definito negli Allegati A e B al presente provvedimento;

DATO ATTO che la quota di euro 437.500,00 a valere sul F.N.P.S. per l'anno 2020 è destinata al finanziamento delle azioni volte all'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.), ai sensi dell'articolo 4 del decreto interministeriale 19 novembre 2020, come approvato con d.g.r. 3 marzo 2021 n.XI/4387 che prevede l'imputazione delle risorse al capitolo 12.01.104.13485 dell'esercizio finanziario 2021;

STABILITO inoltre di destinare, con successivo atto, la quota di euro 100.000,00 a valere sul F.N.P.S. per l'anno 2020 alla realizzazione dei seguenti obiettivi:

1. presidiare l'adeguamento, da parte dei Comuni in forma singola o associata, delle soluzioni di Cartella Sociale Informatizzata (CSI) già utilizzate o da acquisire secondo le Linee guida regionali 2.0 approvate con la d.g.r. n. XI/2457 del 18/11/2019;
2. sviluppare azioni di formazione e accompagnamento rivolte a tutti gli operatori sociali degli Ambiti territoriali per fare adottare e utilizzare soluzioni di CSI condivise, secondo quanto previsto dalle Linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2021-2023 approvate con d.g.r. n. XI/4563 del 19/04/2021;

STABILITO inoltre che gli Ambiti territoriali programmeranno le risorse loro assegnate con il presente provvedimento secondo le aree di utenza e le macro attività indicate nello schema allegato al decreto interministeriale del 19 novembre 2020, nel rispetto di quanto disposto nell'Allegato A;

RITENUTO di autorizzare le A.T.S. a procedere all'erogazione delle risorse del F.N.P.S. per l'anno 2020 – relativamente alla quota di euro 54.415.548,89 - agli Ambiti territoriali afferenti secondo le modalità e gli importi previsti dagli Allegati A e B del presente provvedimento;

PRESO ATTO che in data 21 maggio 2021 si è svolto il confronto con ANCI



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Lombardia e le OO.SS. maggiormente rappresentative in ordine al riparto delle risorse del F.N.P.S. per l'anno 2020 oggetto del presente provvedimento;

RICHIAMATO il decreto 29 marzo 2018 n. 1 ad oggetto "XI legislatura – Nomina dei componenti della Giunta Regionale" che costituisce la Giunta Regionale dell'XI Legislatura;

VISTA la l.r. n. 20/08 "Testo Unico in materia di organizzazione e personale" nonché i Provvedimenti Organizzativi della XI Legislatura;

STABILITO infine di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet di Regione Lombardia, nonché la pubblicazione ai fini dell'adempimento degli obblighi sulla pubblicità e trasparenza ai sensi del d.lgs n. 33/2013, art. 26 e 27 e di darne comunicazione alle A.T.S. e ai Comuni;

AD UNANIMITÀ dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

per le motivazioni riportate in premessa, qui integralmente recepite:

1. di prendere atto che le risorse del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali per l'annualità 2020 assegnate a Regione Lombardia con decreto interministeriale 19 novembre 2020 ammontano complessivamente a euro 54.953.048,89;
2. di approvare l'Allegato A "Criteri di riparto e modalità di utilizzo del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali annualità 2020", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nel quale si definiscono la programmazione regionale delle risorse del F.N.P.S. anno 2020, i criteri regionali di riparto, le modalità di utilizzo e di erogazione delle risorse, coerentemente con quanto disposto dal Piano sociale nazionale 2018-2020 e dagli atti di programmazione regionale;
3. di dare atto che le risorse del F.N.P.S. anno 2020 assegnate agli Ambiti territoriali sono finalizzate a garantire una efficace programmazione zonale e un'allocazione delle risorse coerente e coordinata con gli obiettivi e le priorità delle Linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il



Regione Lombardia

LA GIUNTA

triennio 2021-2023;

4. di assegnare agli Ambiti territoriali le risorse del F.N.P.S. anno 2020 per un importo pari a euro 54.115.548,89 la cui copertura finanziaria è garantita a valere sugli stanziamenti del capitolo 12.07.104.8323 dell'esercizio finanziario 2021, ripartiti per numero di residenti, comprensivo di una quota pari allo 0,3% per i Comuni montani ripartita per numero di residenti nei territori interessati (popolazione ISTAT al 1° gennaio 2020), così come definito nell'Allegato B parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. di assegnare agli Ambiti distrettuali di Lomellina, Visconteo Sud Milano, Broni e Casteggio, Alto Milanese, Oglio Po, Alto e Basso Pavese le risorse F.N.P.S. anno 2020 per un importo pari a euro 300.000,00 la cui copertura finanziaria è garantita a valere sugli stanziamenti del capitolo 12.07.104.8323 dell'esercizio finanziario 2021, ripartiti per euro 50.000,00 a ciascuno degli Ambiti sopra indicati, così come definito negli Allegati A e B al presente provvedimento;
6. di autorizzare le A.T.S. a procedere all'erogazione delle risorse del F.N.P.S. per l'anno 2020 - relativamente alla quota di euro 54.415.548,89 - agli Ambiti territoriali afferenti, secondo le modalità definite negli Allegati A e B del presente provvedimento;
7. di destinare, con successivo atto, la quota di euro 100.000,00 a valere sul F.N.P.S. per l'anno 2020 alla realizzazione dei seguenti obiettivi:
 - presidiare l'adeguamento, da parte dei Comuni in forma singola o associata, delle soluzioni di Cartella Sociale Informatizzata (CSI) già utilizzate o da acquisire secondo le Linee guida regionali 2.0 approvate con la d.g.r. n. XI/2457 del 18/11/2019;
 - sviluppare azioni di formazione e accompagnamento rivolte a tutti gli operatori sociali degli Ambiti territoriali per fare adottare e utilizzare soluzioni di CSI condivise, secondo quanto previsto dalle Linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2021-2023 approvate con d.g.r. n. XI/4563 del 19/04/2021;
8. di disporre la pubblicazione del presente atto sul B.U.R.L., sul sito internet di Regione Lombardia, nonché la pubblicazione ai fini dell'adempimento degli obblighi sulla pubblicità e trasparenza ai sensi del D.Lgs. 33/2013, art. 26 e



Regione Lombardia
LA GIUNTA

27, e di darne comunicazione alle A.T.S. ed ai Comuni.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge